

## Klokkenluidersregeling Stichting Gereformeerde Scholengroep (GSG)

Datum laatste vaststelling: 18-02-2021

Vastgesteld door: Voorzitter CvB

Datum eerste inwerkingtreding: 01-08-2009

Geldigheidsduur: tot nader order

### Preambule

Deze regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen de stichting Gereformeerde Scholengroep biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

Een vermoeden van een misstand moet in beginsel eerst intern aan de kaak worden gesteld. Vanwege de Bijbelse normen en waarden van waaruit we willen werken, gelden allereerst de Bijbelse regels om op elkaar toe te zien en elkaar terecht te wijzen (Hebreeën 10:24 en Kolossenzen 3:16). De organisatie moet in beginsel in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. Wanneer dit niet tot voldoende resultaat leidt, kan een externe melding worden gedaan. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat betrokkene eerst spreekt met degene die naar zijn oordeel de misstand veroorzaakt, kan direct een externe melding worden gedaan.

Deze regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. Het melden van een misstand zien we als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie; elke melding zal daarom serieus worden onderzocht.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor algemene en persoonlijke klachten; daarvoor bestaan de klachtenregelingen van het Gomarum College en ROC Menso Alting die op de websites van de scholen te vinden zijn. De klokkenluidersregeling moet ook onderscheiden worden van de landelijke geschillenregelingen rondom medezeggenschap, de 'Integriteits- en gedragscode' van de GSG, het leerlingenstatuut van het Gomarum College en het studentstatuut van ROC Menso Alting (waarin onder andere bepalingen ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld, pesten en discriminatie zijn opgenomen).

Deze klokkenluidersregeling is opgesteld volgens de 'Voorbeeld Klokkenluidersregeling voortgezet onderwijs' (versie 2017) van de VO-Raad en de 'Modelregeling melden misstand (klokkenluidersregeling) voor het primair en voortgezet onderwijs' (november 2016) van Verus. De regeling is voor alle betrokkenen bij de Stichting Gereformeerde Scholengroep van toepassing.

### Artikel 1. Begripsbepalingen en algemene bepalingen

#### 1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- Adviseur: Een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een betrokkene in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand. Een adviseur kan een interne vertrouwenspersoon zijn; buiten de organisatie kunnen dat bijvoorbeeld zijn een advocaat, een medewerker van een vakbond, een bedrijfsarts.
- Betrokkene: De werknemer en degene die als leerling of student staat ingeschreven bij één van de scholen van de GSG, dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder).

- Bevoegd gezag: Het College van Bestuur van de GSG.
- Commissie: De [Commissie melden van een misstand](#), ondergebracht bij de Stichting Onderwijsgeschillen, zoals bedoeld in artikel 5, die alleen openstaat voor leerlingen van het Gomarus College en hun wettelijk vertegenwoordigers.
- Externe derde: Iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de betrokkene in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen, zoals bedoeld in artikel 4 lid 4.
- Externe instantie: De instantie die naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand te doen.
- Huis: Het [Huis voor Klokkenluiders](#) bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 147 en 148), dat alleen openstaat voor werknemers.
- Instelling: De Gereformeerde Scholengroep (GSG) bestaande uit het Gomarus College en ROC Menso Alting.
- Melder: Degene die een vermoeden van een misstand heeft gemeld.
- Onderzoeker(s): De persoon of de personen aan wie het onderzoek is opgedragen.
- Toezichthouder: De leden van de Raad van Toezicht.
- Vertrouwenspersoon: De externe vertrouwenspersoon van de GSG.
- Vermoeden van een misstand: Het vermoeden van een betrokkene dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel waarbij hij als leerling of student staat ingeschreven dan wel de wettelijk vertegenwoordiger van die leerling of student, sprake is van een misstand voor zover:
- a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
  - b. het maatschappelijk belang in het geding is vanwege:
    - de schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een strafbaar feit,
    - een gevaar voor de volksgezondheid,
    - een gevaar voor de veiligheid van personen,
    - een gevaar voor de aantasting van het milieu,
    - een gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
    - een schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
    - een verspilling van overheidsgeld,
    - het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder 1 tot en met 7 hierboven genoemde feiten.
- Werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht bij de GSG.

2. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden een melding te doen over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.
3. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren.
4. De betrokkene die melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
5. De betrokkene die melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

### **Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning**

1. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de externe vertrouwenspersoon van de GSG verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
3. In overeenstemming met lid 1 kan een werknemer een beroep doen op de adviestaak van het [Huis van Klokkenluiders](#), bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
4. In overeenstemming met lid 1 kan een leerling uit het voortgezet onderwijs of diens ouder of verzorger een beroep doen op de [Commissie melden van een misstand](#), bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

### **Artikel 3. Interne melding**

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 4 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern:
  - a. bij het bevoegd gezag of, indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag regardeert, bij de toezichthouder;
  - b. bij de externe vertrouwenspersoon.

Melding aan de externe vertrouwenspersoon kan ook plaatsvinden naast melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de externe vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze - met uitdrukkelijke instemming van de betrokkene - het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de betrokkene en externe vertrouwenspersoon of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de betrokkene en/of de vertrouwenspersoon uiterlijk binnen tien werkdagen.
4. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene (dan wel de externe vertrouwenspersoon), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
5. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.
6. Het bevoegd gezag of de toezichthouder stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand, tenzij:
  - a. het vermoeden niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
  - b. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand als bedoeld in deze regeling.

Het bevoegd gezag draagt het onderzoek op aan een of meerdere onafhankelijke of onpartijdige onderzoekers. De melder wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie de onderzoeker is of wie de onderzoekers zijn. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. De onderzoeker kan ook anderen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd.

7. Indien het bevoegd gezag of de toezichthouder besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de betrokkene en/of de externe vertrouwenspersoon daar binnen twee weken na de melding schriftelijk over. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
8. Binnen acht weken na de melding informeert het bevoegd gezag of de toezichthouder de betrokkene en/of de externe vertrouwenspersoon schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
9. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 8 gestelde termijn van acht weken kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag of de toezichthouder de betrokkene daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de betrokkene het standpunt tegemoet kan zien. Indien de totale termijn daardoor meer dan twaalf weken bedraagt, wordt daarbij tevens aangegeven waarom een langere termijn noodzakelijk is.
10. Het bevoegd gezag of de toezichthouder stelt de betrokkene en/of de externe vertrouwenspersoon in de gelegenheid op het standpunt te reageren.
11. Indien de betrokkene gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand niet adequaat is onderzocht of dat het standpunt fouten bevat, reageert het bevoegd gezag hier inhoudelijk op. Zo nodig wordt een aanvullend onderzoek ingesteld. Op dit aanvullende onderzoek zijn de eerdere leden van dit artikel van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 4. Externe melding**

1. Na het doen van een interne melding van een vermoeden van een misstand bij het bevoegd gezag, de toezichthouder of de externe vertrouwenspersoon, kan de betrokkene een externe melding doen indien:
  - a. de betrokkene het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag of de toezichthouder als bedoeld in artikel 3 lid 7 respectievelijk 8 en van oordeel is dat het vermoeden ten onrechte terzijde is gelegd;
  - b. de betrokkene geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 3 lid 8 c.q. lid 9.
2. De betrokkene kan direct een externe melding doen van een vermoeden van een misstand indien het eerst doen van een interne melding bij het bevoegd gezag of de toezichthouder in redelijkheid niet van hem kan worden gevraagd. Dat is in ieder geval aan de orde indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of sprake is van:
  - a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
  - b. een redelijk vermoeden dat zowel het bevoegd gezag als de toezichthouder bij de vermoede misstand betrokken zijn;
  - c. een situatie waarin de betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen in verband met het doen van een interne melding;
  - d. een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
  - e. een eerdere melding overeenkomstig deze procedure van dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
  - f. een (wettelijke) plicht tot directe externe melding.

3. De betrokkene kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
  - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een werknemer, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis van Klokkenluiders;
  - d. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een ouder en of VO-leerling, namelijk de 'Commissie melden van een misstand' zoals bedoeld in artikel 5.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de betrokkene zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de instelling, waarbij schade voor de instelling zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

#### **Artikel 5. Commissie melden van een misstand**

1. Er is een 'Commissie melden van een misstand'. Deze commissie heeft tot taak een overeenkomstig artikel 4 lid 3 sub d voorgelegde melding te onderzoeken en daarover het bevoegd gezag te adviseren.
2. Zij verricht haar werkzaamheden met inachtneming van het bepaalde in de instellingsregeling behorend bij de 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand' zoals op 8 september 2017 door de VO-raad is vastgesteld. De documenten zijn te raadplegen op de [website](#) van Stichting Onderwijsgeschillen.
3. Het secretariaat van de commissie is belegd bij Stichting Onderwijsgeschillen in Utrecht. De melding aan de commissie kan worden gericht aan: Stichting Onderwijsgeschillen, Zwarte Woud 2, 3524 SJ te Utrecht.

#### **Artikel 6. Ontvankelijkheid**

1. De commissie is alleen bevoegd om meldingen te behandelen die betrekking hebben op een organisatie, waarvan het desbetreffende bevoegd gezag de 'Regeling melden vermoeden van een misstand in de sector VO' waar deze commissie onderdeel van is, van toepassing heeft verklaard.
2. De commissie verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van de commissie:
  - a. de mogelijkheden tot het doen van een interne melding van een vermoeden van een misstand onvoldoende door betrokkene zijn onderzocht of benut;
  - b. er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling;
  - c. de melding is gedaan door een andere persoon dan die daartoe bevoegd is verklaard in deze regeling.
3. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de commissie de betrokkene, en indien het bevoegd gezag van de melding op de hoogte was, ook het bevoegd gezag hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

### **Artikel 7. Onderzoek**

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de commissie bevoegd alle relevante documenten op te vragen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is in beginsel verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan. Indien de gevraagde informatie niet of deels door het bevoegd gezag wordt verschaft, dan wordt dit met redenen omkleed en kenbaar gemaakt aan de commissie.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand kan de commissie in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie medegedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen, met inachtneming van het bepaalde in lid 5 van dit artikel.
5. Tot een maximum van 5000 euro worden de door de commissie gemaakte kosten automatisch in rekening gebracht bij het betreffende bevoegd gezag. Verwachte kosten boven de 5000 euro worden eerst ter goedkeuring voorgelegd aan het betreffende bevoegd gezag.

### **Artikel 8. Adviesrapport**

1. Indien het gemelde vermoeden van een misstand ontvankelijk is, legt de commissie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een adviesrapport gericht aan het bevoegd gezag of de toezichthouder. In het adviesrapport wordt een oordeel gegeven over de gegrondheid van de melding en doet de commissie aanbevelingen aan het bevoegd gezag.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met acht tot maximaal zestien weken en informeert de commissie de betrokkene, het bevoegd gezag en de toezichthouder hierover.
3. Het adviesrapport met aanbevelingen wordt - voor zover nodig voor de bescherming van de betrokkene - in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan de commissie verstrekte informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene, het bevoegd gezag en de toezichthouder.

### **Artikel 9. Standpunt**

1. Binnen vier weken na ontvangst van het adviesrapport van de commissie worden betrokkene, de commissie en eventueel de betrokken vertrouwenspersoon evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag of de toezichthouder schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid, dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de commissie en eventueel de betrokken vertrouwenspersoon.

### **Artikel 10. Rechtsbescherming**

1. De betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.
2. Van benadeling is sprake als de betrokkene in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.

3. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.
4. Indien het bevoegd gezag de betrokkene binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het bevoegd gezag waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.
5. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de betrokkene zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand, die het functioneren van de betrokkene belemmert. Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.
6. Wanneer de betrokkene van mening is dat sprake is van benadeling, kan de betrokkene de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand.
7. De adviseur als bedoeld in artikel 2 lid 1, de vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 3 en mogelijk ook andere betrokkenen worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. De eerdere leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 11. Openbaarheid van de regeling**

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat deze regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van de schoolorganisatie.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

#### **Artikel 12. Overige bepalingen**

1. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
2. De artikelen 4 t/m 10 in deze Klokkenluidersregeling zijn letterlijk overgenomen uit de Voorbeeld Klokkenluidersregeling VO zoals vastgesteld door de VO-raad. Letterlijke overname van deze artikelen is een voorwaarde om een beroep te mogen doen op de 'Commissie melden van een misstand'.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Klokkenluidersregeling Gereformeerde Scholengroep' of als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand Gereformeerde Scholengroep'.

*De Medezeggenschapsraad van het Gomarus College heeft op 26 januari 2021 ingestemd met de vaststelling van deze vernieuwde Klokkenluidersregeling.*

*De Ondernemingsraad van ROC Menso Alting heeft op 16 september 2020 ingestemd met de vaststelling van deze vernieuwde Klokkenluidersregeling.*

*De Studentenraad van ROC Menso Alting heeft op 21 oktober 2020 ingestemd met de vaststelling van deze vernieuwde Klokkenluidersregeling.*

*De Raad van Toezicht van de GSG heeft op 23 september 2020 ingestemd met de vaststelling van deze vernieuwde Klokkenluidersregeling.*

*De voorzitter van het College van Bestuur, dhr. Edwin van Hoorn, heeft op 18 februari 2021 deze vernieuwde Klokkenluidersregeling van de GSG vastgesteld.*